STAATSCOURANT
Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.
Nr. 66476
12 december 2016

# Autorisatiebesluit Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

*Datum: 5 december 2014*
*Kenmerk: 2014-0000648946*

In het verzoek van 3 december 2014, 2014-0000649466 heeft de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Basisregister Reisdocumenten, als bedoeld in artikel 4a van de Paspoortwet, verzocht om de selectieverstrekking van gegevens als bedoeld in Artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP in verband met de uitvoering van de taak waarvoor genoemde Minister bij besluit van 4 juli 2014, 2014-0000357321, geautoriseerd is voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

## *Paragraaf 1. Begripsbepalingen*

### Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties:* de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Basisregister Reisdocumenten zoals bedoeld in artikel 4a van de Paspoortwet;
b. *de Wet BRP:* de Wet basisregistratie personen;
c. *het Besluit BRP:* het Besluit basisregistratie personen;
d. *de basisregistratie personen:* de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. *de systematische verstrekking:* de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. *de systeembeschrijving:* de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. *de persoonslijst:* de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. *de ingeschrevene:* de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. *de afnemersindicatie:* de codering die de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties aanduidt in verband met de uitvoering van dit besluit en die is vermeld in de autorisatietabelregel;
j. *de selectieverstrekking van gegevens:* de selectieverstrekking van gegevens, bedoeld in Artikel 37, eerste lid, onder b, van het Besluit BRP;
k. *het Agentschap BPR:* het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

## *Paragraaf 2. De selectieverstrekking van gegevens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

### Artikel 2

1. Op de selectiedatum worden eenmalig de persoonslijsten van ingeschrevenen geselecteerd, voor zover de persoonslijst op de datum waarop de selectie plaatsvindt, voldoet aan de voorwaarden voor conditionele verstrekking aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op grond van artikel 2 van het autorisatiebesluit van 4 juli 2014, 2014-0000357321.

2. Van de geselecteerde persoonslijsten worden op de leveringsdatum de in de bijlage opgenomen gegevens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt voor zover deze gegevens op de persoonslijsten zijn opgenomen.

3. De selectiedatum en de leveringsdatum worden door het Agentschap BPR in overleg met de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties vastgesteld.

*Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

**Artikel 3**

1. Indien een verstrekking aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

*Paragraaf 4. De verzending en de ontvangst van berichten*

**Artikel 4**

Nadat schriftelijke overeenstemming is bereikt met het Agentschap BPR kan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties gebruik maken van een alternatief medium als bedoeld in de systeembeschrijving bij verstrekking van gegevens als bedoeld in paragraaf 2.

*Paragraaf 5. Slotbepalingen*

**Artikel 5**

1. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

**Artikel 6**

Dit besluit treedt in werking met ingang van 5 december 2014 en werkt terug tot en met 3 december 2014.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

*'s-Gravenhage, 5 december 2014*

*De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,*
*namens deze,*
*G.M. Keijzer-Baldé*
*Directeur Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten*

**Bezwaar**

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.

## BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

| RUBRIEK | OMSCHRIJVING |
|---|---|
| **01** | **PERSOON** |
| 01.01.10 | A-nummer persoon |
| 01.01.20 | Burgerservicenummer persoon |
| 01.02.10 | Voornamen persoon |
| 01.02.30 | Voorvoegsel geslachtsnaam persoon |
| 01.02.40 | Geslachtsnaam persoon |
| 01.03.10 | Geboortedatum persoon |
| 01.03.20 | Geboorteplaats persoon |
| 01.03.30 | Geboorteland persoon |
| 01.04.10 | Geslachtsaanduiding |
| 01.85.10 | Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon |
| 01.86.10 | Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon |
| **51** | **PERSOON** |
| 51.01.10 | A-nummer persoon |
| 51.01.20 | Burgerservicenummer persoon |
| 51.02.10 | Voornamen persoon |
| 51.02.30 | Voorvoegsel geslachtsnaam persoon |
| 51.02.40 | Geslachtsnaam persoon |
| 51.03.10 | Geboortedatum persoon |
| 51.03.20 | Geboorteplaats persoon |
| 51.03.30 | Geboorteland persoon |
| 51.04.10 | Geslachtsaanduiding |
| 51.85.10 | Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Persoon |
| **06** | **OVERLIJDEN** |
| 06.08.10 | Datum overlijden |
| 06.85.10 | Ingangsdatum geldigheid met betrekking tot de elementen van de categorie Overlijden |
| **08** | **VERBLIJFPLAATS** |
| 08.09.10 | Gemeente van inschrijving |
| **12** | **REISDOCUMENT** |
| 12.35.10 | Soort Nederlands reisdocument |
| 12.35.20 | Nummer Nederlands reisdocument |
| 12.35.30 | Datum uitgifte Nederlands reisdocument |
| 12.35.40 | Autoriteit van afgifte Nederlands reisdocument |
| 12.35.50 | Datum einde geldigheid Nederlands reisdocument |
| 12.35.60 | Datum inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument |
| 12.35.70 | Aanduiding inhouding dan wel vermissing Nederlands reisdocument |
| 12.86.10 | Datum van opneming met betrekking tot de elementen van de categorie Reisdocument |

## TOELICHTING

### 1. Algemeen

#### *Inleiding*

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

#### *Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking*

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over "de afnemer" worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

#### *Het autorisatiebesluit*

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

### 2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

### *De selectieverstrekking van gegevens*

Eenmalig of periodiek worden persoonslijsten geselecteerd die aan een of meerdere voorwaarden voldoen. Van de geselecteerde persoonslijsten wordt een vastgestelde set gegevens verstrekt.

### *Overige verstrekkingen*

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

## 3. De verzending en ontvangst van berichten

Over de verstrekking van gegevens via alternatieve media, al dan niet naar aanleiding van infrastructurele wijzigingen, over de leverings- en selectiedata en over andere relevante onderwerpen dient overeenstemming te zijn met Agentschap BPR.

## 4. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties

De geadresseerde van dit autorisatiebesluit is de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties ten behoeve van het Basisregister Reisdocumenten zoals bedoeld in artikel 4a van de Paspoortwet (in deze toelichting genoemd: de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties).

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1.1, onder t, van de Wet BRP.

### *4.1. Taken van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

Het Basisregister Reisdocumenten is een registratiesysteem met gegevens van Nederlandse reisdocumenten die niet in het vrije verkeer mogen voorkomen. Het doel van het instellen van dit Basisregister is het voorkomen en bestrijden van fraude met en misbruik van Nederlandse reisdocumenten en het verstrekken van deze gegevens aan daartoe ingevolge de Paspoortwet bevoegde autoriteiten en derden. De wettelijke grondslag voor deze zogenoemde negatieve registratie is vastgelegd in artikel 4a van de Paspoortwet.
Voor wat betreft de persoonsgegevens van de houder van het reisdocument bevat het register uitsluitend de in artikel 3, eerste, vierde en zesde lid, van de Paspoortwet genoemde gegevens, die in het reisdocument zelf voorkomen. Het administratienummer waarmee de houder in de basisregistratie persoonsgegevens (BRP) dan wel in de Nederlandse Antillen of Aruba (PIVA) is opgenomen vergemakkelijkt de gegevensuitwisseling tussen de betrokken autoriteiten en het basisregister en maakt het tevens eenvoudiger om in het register zelf na te gaan of eenzelfde persoon verder nog reisdocumenten heeft vermist of een van rechtswege vervallen reisdocument niet heeft ingeleverd (register meervoudige vermissingen als onderdeel van het Basisregister Reisdocumenten).
Naast de persoonsgegevens van de houder worden in het register ook de belangrijkste documentgegevens opgenomen. Voorts wordt de reden van opneming van gegevens met betrekking tot een reisdocument in het register vermeld, alsmede daarmee verband houdende informatie (datum vermissing of verval van rechtswege, de autoriteit die de gegevens heeft verstrekt en de datum van verstrekking).
Artikel 4a van de Paspoortwet legt de verantwoordelijkheid voor de verwerking van de gegevens bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, die de uitvoering heeft neergelegd bij het Agentschap Basisadministratie Persoonsgegevens en Reisdocumenten (BPR).

### *4.2. Wijzen van verstrekken aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties heeft ten behoeve van de uitvoering van de taken waarvoor hij bij besluit van 4 juli 2014, 2014-0000357321 is geautoriseerd systematische gegevensverstrekking nodig uit de basisregistratie personen. De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties krijgt hiervoor een eenmalige selectieverstrekking.

*De selectieverstrekking van gegevens aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties*

Eenmalig worden de persoonslijsten geselecteerd van de personen van wie de persoonslijst voldoet aan de voorwaarden voor conditionele gegevensverstrekking ten behoeve van het Basisregister Reisdocumenten, zoals geregeld in artikel 2 van het autorisatiebesluit van 4 juli 2014, 2014-0000357321. De selectieverstrekking is nodig om een controle uit te voeren op het Basisregister Reisdocumenten om te voorkomen dat daarin personen opgenomen worden of blijven die niet in dat register opgenomen zouden moeten zijn.

Van de geselecteerde persoonslijsten worden de gegevens, opgenomen in de bijlage aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties verstrekt.

### *4.3. Toelichting te verstrekken gegevens*

De gegevens die aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties worden verstrekt zijn nader toegelicht in paragraaf 4.3 van de toelichting bij het besluit van 4 juli 2014, 2014-0000357321.

## 5. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in zijn taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties.

## 6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van Agentschap BPR, www.bprbzk.nl.